

ACTA DEL 4° ENCUENTRO DE LA REGIONAL BUENOS AIRES

Espacio virtual, viernes 14 de agosto de 2020

En el espacio virtual provisto por JITSI1, a los 14 días del mes de agosto del año 2020, se realizó, a partir de las 18:00 hs., el 4° Encuentro de la Regional Buenos Aires de SAPLAT, luego de una convocatoria efectuada a 180 invitados, incluyendo socios, participantes de actividades previas y nuevos allegados de las subregionales

La convocatoria fue promovida por el Coordinador de la Regional, arq. Jorge O. Prieto, los miembros de la Regional que integran cargos directivos en la CD nacional, el vicepresidente arq. Norberto Iglesias, la Secretaria arq. Laura Aón, la vocal arq. Rosana Vecchi, junto al arq. Sebastián Tissera y la Abogada Marian Santos.

La reunión se llevó a cabo con la presencia de 44 profesionales que se identifican al final de la presente Acta, en orden a las consignas de la convocatoria comunicadas previamente:

1. Informar sobre lo actuado por la Comisión Directiva nacional, lo acontecido en el 1° Congreso y la agenda de trabajo futura.
2. Acordar una Agenda de trabajo regional en base al documento liminar y los temas priorizados en los encuentros previos.
3. Proponer la conformación de subcoordinadores y grupos de trabajo para impulsar las agendas subregionales específicas.
4. Construir un mapa de actores regionales con los que SAPLAT pretende relacionarse: Gobiernos, Colegios Profesionales, Organizaciones vinculadas a la planificación, Academia, etc.
5. Definir agenda regional de SAPLAT incluyendo temas, actores y alcances de la Participación de la Regional Buenos Aires en el 2° Congreso de SAPLAT, a realizarse en Salta en fecha y modalidades a determinar.
6. Incorporar nuevos miembros.

Respecto del punto 1., conforme al orden de tratamiento, de la Convocatoria, el Coordinador de la Regional y vocal de la CD, Arq. Jorge Prieto, Laura Aón y Norberto Iglesias recapitularon los antecedentes de la SAPLAT y los de la Regional Buenos Aires, conforme la agenda acordada en ocasión del encuentro del 1 de abril de 2016, del 16 de septiembre de 2016 y del 15 de marzo de 2019, e informaron sobre los avances de la organización institucional y la necesidad de crear y fortalecer subregionales, remitiendo a los documentos que fueran enviados con la convocatoria a este encuentro:

- SAPLAT_2019 Presenta.pdf (Documento de Presentación de la SAPLAT)
- SAPLAT_2019_4x4.pdf (documento con las Bases de la Agenda Nacional de Planificación Territorial)

¹ <https://meet.jit.si/SAPLATREGIONALBUENOSAIRES-DEBATETEMASDEAGENDAREGIONAL>

- ACTA 3° Encuentro Regional Bs As de la SAPLAT 15-3-19 Acta Constitutiva.pdf
- AGENDA REGIONAL BUENOS AIRES para MDTyH.pdf (Documento del Borrador puesto a consideración del Encuentro)

Este resumen, así como la participación de los presentes es detallado en la Relatoría, que como resultado de la Desgrabación de la reunión, se adjunta como ANEXO I, del presente ACTA.

Con relación al punto 2., en el contexto y a fin de elaborar la Agenda Futura, se abrió la participación de los presentes para cumplir con el compromiso de formular la agenda de problemáticas territoriales y urbanas a nivel nacional, revisando los ejes postulados, que cada uno ha recibido:

1) Gestión y Gobernanza en escala Municipal, Metropolitana y Regional, que aborda la problemática de la gobernanza en sus distintas escalas y articulaciones la multifactorialidad, las debilidades y las capacidades instaladas en las instituciones locales provinciales y regionales; b) el frecuente recambio de funcionarios técnicos y políticos y la consecuente falta de acumulación de saberes técnicos científicos en los territorios.

2) Acceso al Suelo y al Hábitat (vivienda, servicios de infraestructura, potabilidad del agua, tratamiento de residuos, equipamiento etc.) escala Municipal / metropolitana y Regional, que aborda suelo, hábitat y ordenamiento territorial, los ejes de la política pública actual y aplicación y/o ausencia de instrumentos y normativas; la expansión de las ciudades, la protección y cuidado de la periferia como sistema.

3) Matriz productiva y desarrollo, escala Municipal/Metropolitana, regional y rural, que se refiere al modelo productivo y su impacto socio económico y ambiental.

4) Movilidad y accesibilidad urbana, metropolitana y regional, en su doble rol de condicionante del hábitat y su capacidad contractiva o expansiva de las dinámicas urbanas.

Del intercambio de ideas y debate surgió la necesidad de sumar a las propuestas expresadas la posibilidad de completar ideas y perfeccionar temas a partir del completamiento de una encuesta que se remite a los mails informados en el chat del encuentro, acordando que se completaría en un plazo no mayor a 48 horas de recibida.

En este punto de la reunión se acuerda que una vez recibidas las encuestas se hará una devolución sistematizada de las mismas, conjuntamente con el envío de la formalización del presente ACTA, hecho lo cual se propondrá un nuevo encuentro para continuar con la formulación de los temas pendientes de tratamiento.

Los integrantes de la Comisión Directiva presentes y responsables de la Regional se manifiestan ponderando la necesidad de revisar los documentos por parte de aquellos que se han sumado por primera vez, chequear los contactos informados a fin de hacer eficiente el envío comprometido, invitarlos a visitar la página web <http://saplat.website/> y asociarse para apoyar a la sociedad y contar con los beneficios del colectivo.

Siendo las 21:30 hs, aproximadamente, se da por finalizado el encuentro.

Presentes registrados:

ALVAREZ, Marcela Claudia	MULVANY, Susana Haydée Socorro
ADURIZ, Ana Maria de	MUÑOZ, Martín Maximiliano
ALVES ROLO, Rodrigo Hernán	NAVONE, Pablo
AÓN, Laura Cristina	NORTE, María Laura
BELLOTTI, María Julia	PETRELLI, Hernán César
DE PASCALE, Carlos	PRIETO, Jorge Omar
DICROCE, Luciano	RAMOS MARRAU, Pompeyo
FENELLI, Tatiana	RAVELLA, Olga
FERNANDEZ WAGNER, Raúl	REESE, Eduardo
FERNANDEZ, Marcelo	RODRIGUEZ TARDUCCHI, Rocio
GALEANO, Griselda	SANTOS, Marian
GARAY, Alfredo Máximo	SEGURA, Mariana
GARCÍA DIAZ, Regina	SOTELO, Raúl
GENNA, Luciana	TISSERA, Sebastián
GIACOSA, Beatriz	VARELA, Leandro Marcelo
GIGLIO, Monica	VECCHI, Rosana
IGLESIAS, Norberto	VELÁZQUEZ, Maximiliano Augusto
KAROL, Jorge	VERA, Alberto Gaspar
LIOSA, Jorge	VERA, Martha Lucila
MACAGNO, María Gloria	WONSIK, Ignacio
MENENDEZ, Laura	ZINGONI, José María
MICHEL, Silvia	
MIGNAQUI, Iliana	

ANEXO 1
Desgrabación² del
4° ENCUENTRO DE LA REGIONAL BUENOS AIRES
Espacio virtual, viernes 14 de agosto de 2020

Apertura 18,10 hs

Jorge Prieto

Luego de algunos comentarios referidos a las vicisitudes tecnológicas damos comienzo al encuentro.

Nos encontramos compartiendo un espacio vinculados por la vocación por el desarrollo territorial, por suerte con muchas caras nuevas que espero sean muchas más en el futuro, van a encontrar en esta institución relativamente nueva, que está aún en construcción, la posibilidad de manifestar sus inquietudes en cada una de sus localidades y de la región, de catalizar todos los aspectos que consideren puedan mejorar en términos de desarrollo territorial las deficiencias que observen su área de acción.

Cabe destacar que en coincidencia temática con la creación de nuestra institución el actual gobierno crea el ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat con cuyas acciones y directrices nos vinculamos conceptualmente. Gracias a todos por la participación, fundamentalmente a los recién incorporados y esperemos seguir desarrollando y afianzando nuestra institución, nuevamente gracias.

Laura Aón

Gracias por estar acá, yo les hablo como secretaria de SAPLAT, haciendo un racconto, la SAPLAT se viene reuniendo desde el año 2014, finalmente en el año 2018 nos conformamos como sociedad y comenzamos a trabajar a nivel regional desde 2015, las regionales son el motor de SAPLAT en realidad, la actividad regional es la que fortalece esta iniciativa que es un colectivo de profesionales que procuramos que sean diversos no solo en formación profesional, en disciplinas de base sino también en el tipo de prácticas en el territorio y también

buscamos consolidarnos como una sociedad federal representativa de la diversidad territorial que tiene nuestro país, el trabajo de la Regional Buenos Aires empezó en el 2016, empezamos a trabajar en nuestra agenda de planificación territorial y empezamos a abordar los temas complejos que se fueron dando desde 2016, hasta 2019 que fue la última reunión presencial, lo que les enviamos ayer varios documentos entre ellos un documento que pretende sintetizar los trabajos previos de las regionales, la Regional Buenos Aires se reunió dos veces en 2016, se reunió en 2018 y 2019 y fuimos discutiendo distintas problemáticas en función de los representantes que fuimos teniendo en cada una de esas reuniones, por eso ahora que tenemos este encuentro tenemos oportunidad de revisar esa agenda y actualizarla en función de una demanda específica de la organización Nacional de la SAPLAT, les informo también que el año pasado realizamos el primer congreso nacional de SAPLAT, este año no lo pudimos hacer obviamente por la pandemia pero nos queda para el año que viene porque tenemos comprometida la realización de un congreso cada año.

Norberto Iglesias

El grupo que organizó este encuentro de la Regional Buenos Aires lo está haciendo por primera vez en forma virtual luego de posponer el encuentro presencial en marzo pasado, en la FAM (Federación Argentina de Municipios) donde nos hemos reunido habitualmente, pero dada la particular circunstancia en que nos encontramos. El objetivo es promover el trabajo colaborativo de quienes estamos trabajando en la regional y de quienes se sumarán al mismo. Venimos de un año 2019 con muchas actividades para la conformación de SAPLAT

² Puede faltar algún párrafo, por defectos de la grabación del audio.

nacional: Hemos obtenido la personería jurídica y se ha realizado un primer Congreso en Bahía Blanca que está subido a la página web con muchos contenidos. Se realizó un foro en relación con la post pandemia con el aporte de una cantidad de publicaciones también disponibles en la web y, finalmente, la CD solicitó y concretó una reunión con la ministra María Eugenia Bielsa y parte de su equipo para ofrecer nuestra colaboración y conocer los lineamientos de sus políticas a desarrollar.

Elaboramos un documento desde SAPLAT nacional con observaciones al plan nacional de suelo que se ha elevado a las autoridades, también nos hemos comprometido a elaborar una agenda de problemáticas territoriales y urbanas a nivel nacional construida desde abajo esto significa que desde cada regional se construye una agenda propia y luego se condensa en un documento, esta tarea tenemos que resolverla a la brevedad por esa razón hoy presentamos un documento que está pre redactado, es un borrador elaborado por un equipo chico y lo ponemos a discusión al mismo tiempo de organizarnos para poder participar todos quienes no lo han hecho hasta ahora integrándose a las distintas subregiones que tiene la regional y a algún de los grupos de trabajo específicos que pudiéramos armar para algún tema en particular. En uno de los documentos que enviamos figuran tres subregiones en que dividimos el territorio la regional Buenos Aires, que incluye ciudad autónoma y la provincia de Buenos Aires: La división pactada que figura en acta define una subregión AMBA (en rigor región metropolitana que llega de Zárate a La Plata), la subregión SUROESTE y la subregión NORESTE (la línea divisoria de ambas es la ruta 226). Esperamos que de este encuentro surja algún cronograma de funcionamiento futuro para las subregionales y un futuro encuentro regional como el presente.

Laura Aón

Pasamos a recoger las miradas de los presentes respecto de los cuatro puntos de la agenda propuesta. Arrancamos con el [Tema 1](#), que llamamos [Gestión y Gobernanza en escala Muni-](#)

[cipal, Metropolitana y Regional](#), aborda la problemática de la gobernanza en sus distintas escalas y articulaciones, la multiactorialidad, aborda las debilidades y las capacidades instaladas en las instituciones locales provinciales y regionales, aborda el tema del recambio frecuente de funcionarios, técnicos y políticos y la consecuente falta de acumulación de saberes técnicos científicos en los territorios, la renovación permanente hace que los grupos técnicos se encuentren “en cero” cada vez que comienza una gestión.

Este tema incluye la desjerarquización histórica de los perfiles profesionales referidos a la planificación territorial y urbana, la falta de reglamentación acerca del tamaño de los cuadros técnicos, de acuerdo a la complejidad de los territorios, sean estos municipales, provinciales regionales o nacionales; la falta de reglamentación o pautas referidas a los perfiles disciplinares necesarios y la precarización de los cuadros profesionales como una parte estructural del problema, la necesidad que tienen las instituciones de fortalecer sus redes y presupuestos asignados, la carencia de acuerdos intersectoriales e interjurisdiccionales y la necesidad de construir políticas públicas con participación multiactorial y el desarrollo de prácticas de acciones público privadas, es un tema que no casualmente lo pusimos primero sino que está en la base de la planificación territorial. En relación a esto nos gustaría escuchar sus expresiones, opiniones y experiencias.

Hernán Petrelli

Básicamente quiero decirles que hoy estamos atravesando un buen momento, tenemos ministerio, antes estábamos encontrándonos a través de consultorías con los pocos recursos disponibles y de repente aparece un ministerio con un plan de suelo, otra cuestión que me parece interesante es que hay más conciencia interjurisdiccional, esto la pandemia lo ha potenciado y me pregunto si no es una ocasión de institucionalizar territorialmente, esta son preguntas que me hago.

Maximiliano Velázquez

Siguiendo con lo planteado por Hernán aparte de la coyuntura por la que estamos atravesando es importante destacar la cantidad de acciones que se están haciendo a nivel municipal en términos de consorciados tanto en la provincia de Buenos Aires como en muchas otras provincias, el trabajo de consorcio no está debidamente consolidado pero sí en las segundas y terceras líneas de cada municipio es algo que se hace con bastante asiduidad y me parece pertinente hacer una reflexión al respecto con las problemáticas naturales que los gobiernos nacionales y provinciales presentan y pensar qué diálogos se pueden establecer al interior de cada una de las áreas de gobierno de un propio municipio y de estos con otros municipios, algo que se ve bastante claro en obras públicas viales estos vínculos son muchos más estrechos que en obras públicas hábitat, según en área provincia o la nación obliga a actuar coordinadamente y creo que esto es también interesante pensarlo.

Carlos Di Pascale

Me toca trabajar en Malvinas Argentinas que tiene una continuidad en los directores del área de veinte años y esto es de un valor importante en términos de acumulación de conocimiento y a diferencia de otros municipios, tiene como negativo que es difícil aceptar innovaciones, pero no es lo que habitualmente ocurre, en planeamiento la continuidad de una misma visión de desarrollo se hace necesario.

Fredy Garay

Me gustaría hacer un comentario respecto sobre esto de la continuidad, porque cuando pensamos en planeamiento pensamos a largo plazo y en definir líneas de acción que van más allá de una gestión pero también es cierto que las diferentes gestiones van agregando sus cuestiones y esto no siempre permiten esa continuidad. Un ejemplo se da en el PET (Plan Estratégico Territorial): la gestión anterior destruyó el ministerio de Obras Públicas, lo convirtió en cuatro ministerios y ahora volver a construir una mirada de la totalidad se convierte en un problema sumamente serio porque cada ministerio tiende a mirar sus competencias y no la totalidad entre la relación de las

obras públicas y el territorio. Sucede que producción lo mira por su lado, transporte por su lado, obras por su lado, hábitat por su lado y en general hay como un descuartizamiento del objeto de análisis. El PET lo tenía claramente como una totalidad y se podían tomar decisiones abarcando la totalidad, reconstruir las alianzas que supone rearmar esa totalidad supone un montón de discontinuidades y más allá de lo que podríamos desear en términos teóricos está la coyuntura actual, la definición del presupuesto del año que viene, encuentra un montón de ministerios ajustándose a sus competencias y eso hace difícil reconstruir la unidad de ciertos temas por ejemplo el tema energético, el tema de las áreas de riego, el tema de vialidad, estas ideas de descentralizar la población sobre el territorio, estas intenciones se encuentran con ministerios fraccionados, con pedacitos de la decisión.

Eduardo Resse

Quiero hacer un par de comentarios respecto de lo que dijo Fredy que me parecieron muy sugerentes. Efectivamente tener un ministerio de desarrollo territorial significa aglutinar a todos los elementos que forman parte del desarrollo territorial. Este ministerio está muy lejos de cumplir con estos objetivos. Se reproduce la misma lógica que en toda América Latina que tiene un área para hacer vivienda y otra área para regularizar, esto no es un buen mensaje para las provincias en general. Cuando apareció por primera vez la creación del ministerio territorial esta concepción a mi criterio se vio un poco enflaquecida o desvirtuada, por el reparto de las funciones en diferentes áreas, ministerios, etc. Puede suceder que se pueda recomponer en algo esa pérdida de integralidad en las cuestiones territoriales, incluso en la provincia de Buenos Aires en que la situación es bastante más grave: no existe ningún hilo que cose las diferentes áreas de pertenencia sino que se siguió con la misma lógica del gobierno de Vidal. Por más esfuerzos que se realicen resultarían irrelevantes. Si el gobierno nacional tuviera que hablar sobre política de hábitat con la provincia tendría que hablar con seis ministerios diferentes.

Iliana Mignaqui

Retomando lo que dijo Eduardo respecto de esta fragmentación que se da en la mayor parte de los municipios, todas aquellas cuestiones que están vinculadas con la gestión territorial están fragmentadas en agencias gubernamentales que miran sus objetivos particulares sean estos técnico o políticos, me parece interesante el anuncio de las reuniones de gabinete con las distintas áreas; dependerá de cómo se construya esa agenda para generar un ámbito de articulación interinstitucional. En el punto uno podríamos agregar como propuesta para llevar al ministerio la organización de agendas intersectoriales, generar un ámbito en los tres niveles, municipio, provincia, nación, donde los secretarios o ministros se encuentren con un temario común y puedan debatir cuestiones referidas al territorio, esto podría ayudar.

Pompeyo Ramos Marrau

Como complemento de lo que dijo Fredy y Eduardo, me parece importante objetivar dónde están los poderes de decisión y en qué medida tienen competencias, si uno ve desde los municipios, provincia y nación las decisiones de competencia territorial surgen de cualquier lugar menos de algún estamento específico para planificar la acción urbanística. En los municipios, la secretaria de obras públicas es la que decide qué obras hay que hacer y después, en todo caso, alguna oficina menor dedicada a la planificación será la encargada de justificar lo realizado, esto se refleja en las provincias y por supuesto también en nación.

He trabajado en diferentes ámbitos y en ningún lugar se fija como metodología de trabajo que todo tiene que depender de la planificación. Creo que SAPLAT tiene que tener colaboración pero no tiene por qué levantar esa misma forma organizativa que se ha dado en el ministerio con María Eugenia Bielsa que no se diferencia mucho de los anteriores, a mí me parece que SAPLAT tiene una función importante que es la de armar mejor esta de compaginación de funciones, nos cansamos de hacer mención a lo federal pero estamos en un unitarismo enorme en donde está pintado lo fede-

ral. Estas cuestiones son basales para que nosotros podamos luego ordenar las cuestiones referidas a la ordenación del suelo, incluso de una actualización que hay que hacer inmediatamente del catastro nacional y local, hay muchas cosas para hacer pero primero tenemos que ordenar el escenario.

Mariana Segura

Yo quería reflexionar sobre que estamos en una nueva coyuntura donde aparece otra estructura, que al decir de Fredy y Eduardo, coincido que no es una estructura ideal desde lo organizacional, desde el punto de vista de lo que nos interesa que es la planificación, pero también digamos que estamos atravesando una coyuntura muy compleja y no es solamente la cuestión de la pandemia y la cuarentena, que son agravantes sustanciales de la situación, sino que también el cambio de gestión significó un esfuerzo muy importante en inversión social y en la reorganización que se le ha dado al Estado; en esta coyuntura es funcional a las necesidades que se tienen de recuperar un país que tiene muchas dificultades porque hemos pasado por cuatro años en donde la planificación ha estado en la quinta napa, entonces si arrancamos de una estructura que no es la ideal nuestra, pero que nos están proponiendo desde el estado espacios de articulación intersectoriales, espacios de articulación interjurisdiccionales, me parece que tendríamos que pensar cómo mejorar, fortalecer y potenciar estos espacios porque quedarnos en decir que sentimos que está atomizada la temática nos desempodera a la hora de proponer cosas, la experiencia de los gabinetes no es nueva, se hizo en Ecuador en el año 2006 y es algo que funciona muy bien esto de los gabinetes temáticos, tanto a niveles provinciales y municipales tiene de bueno el compartir información y decisiones con un organismo que es un par nuestro, que si la estructura fuera vertical, tiene cosas a favor. Recuerdo Laura: el congreso del año pasado donde la administración pública fue unos de los temas importantes, reconozco la mitad del vaso vacío porque no digo que esté todo bien pero creo que tenemos que mirar también la mitad del vaso lleno y decir

cómo en estas circunstancias podemos potenciar la efectividad de la planificación territorial, cómo podemos ayudar, eso sería una parte, la otra parte, es que el ministerio de desarrollo territorial sí tiene una responsabilidad muy fuerte que es que hay que seguir capacitando, porque cuando más nos acercamos a la ciudad de Buenos Aires, más profesionales capacitados hay, pero cuando uno se va yendo de esta cabeza de Goliath que es el AMBA, estas capacidades son un bien escaso, y el ministerio tiene incidencia al menos en mejorar ese tipo de capacidades.

Fredy Garay

Complementando lo expresado por Eduardo, hay intentos de generar transversalidades, de hecho, por ejemplo, entre medio ambiente, hábitat y obras públicas hemos armado un ámbito de coordinación en el que nos encontramos todos los jueves para ver temas comunes tratando de desarrollar un diagnóstico común y ver si de ese diagnóstico podemos sacar un programa de líneas de acción que tengan que ver con las intervenciones sobre el territorio, esos ámbitos de coordinación tienen dificultades, un día vienen los máximos referentes, otro día vienen las segundas líneas, la tercera reunión no se hace por algún motivo especial y la cuarta puede ser de despedida, hace falta voluntad de ir construyendo objetivos comunes y consolidando estas transversalidades, la lógica de la administración de hacer competir a las unidades no contribuye a lo antes dicho, hay que hacer un gran esfuerzo para evitar esa competencia.

Rosana Vecchi

Quería aportar en función de lo que venimos escuchando tanto como dijo Fredy como lo que dijo Eduardo respecto de la desarticulación de los ministerios. Ayer tuve la posibilidad de escuchar al Arq. Jorge Pérez Jaramillo contar la experiencia Colombiana y en realidad es muy interesante la estructuración legal que ellos tienen respecto de la planificación. Él cuenta que el proceso de planificación es básicamente el programa de gobierno y que si el intendente o el gobernador cuando asumen no aprueban

este programa de gobierno pueden tener problemas legales. Esto nos introduce al tema de prioridades que estuvimos tratando en SAPLAT, sobre impulsar la Ley Nacional de Desarrollo Territorial.

Jorge Prieto

Respecto de las cuestiones de fragmentación o falta de integración sectorial que se han se han ejemplificado en nación y provincia es importante separar la realidad de los municipios pequeños o medianos donde la dimensión del organigrama municipal es muy acotado y normalmente todas las semanas se realizan reuniones informativas por área y de coordinación de tareas y objetivos técnicos o políticos, en este sentido la escala casi doméstica de la organización municipal nada tiene que ver con las dificultades vinculares de nación o provincia,

Rodrigo Álvarez Rolo

Si bien se ha hecho un mapeo amplio de las distintas áreas del estado relacionadas al territorio a partir de mi caso en particular, por pertenecer al INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria), tenemos un equipo trabajando en estas cuestiones por supuesto más vinculadas al ámbito rural pero teniendo en cuenta la dimensión provincial y nacional y no aparecemos, nadie piensa en una institución como es el INTA participando en este tipo de cuestiones, entonces en ese sentido quería hacer esa observación, nada más. Gracias.

Norberto Iglesias

El documento que pusimos en discusión no pretende ser la síntesis de toda la problemática amplia y compleja de la regional sino más bien un punteo para que la SAPLAT nacional construya un documento. La verdad que construir la agenda provincial junto con la de ciudad de Buenos Aires es una tarea que nos debemos. Debiéramos organizarnos a tal fin para desarrollarla en los próximos tiempos dentro del espacio que estamos ahora utilizando.

Jorge Prieto

Lectura del Tema 2: Acceso al suelo y al hábitat, vivienda servicios de infraestructura equipamiento producción etc. escala municipal metropolitana y regional, aborda la cuestión del suelo el hábitat y el ordenamiento territorial y se posiciona respecto de una reciente política pública incluye las formas las prácticas y normativas en el plan de suelo, leyes provinciales y ordenanzas municipales que aprobaron códigos planes y propuestas de hábitat incluyendo las formas de aplicación de la ley 14449 y su articulación con la 8912 así mismo incluye la revalorización de las iniciativas tendiente a reurbanizar las villas y asentamientos y a revisar el modelo de desarrollo territorial frente al lobby de los sectores privados.

Marian Santos

Hago un comentario ya que estamos hablando de ordenamiento territorial hago explícito que no solamente es urbano y que allí las complejidades del territorio tienen otras connotaciones o características, nada más que eso que pensemos como suelo no solamente urbano,

Laura Aón

Con este tema dos, en particular, me parece necesario recordar la sub-regionalización del AMBA y la sub-regionalización del interior para poder generar algún consenso en ese sentido.

Susana Mulvany

Soy Bióloga trabajé muchos años en la provincia de Buenos Aires en la temática de recursos naturales y ordenamiento ambiental territorial pero ahora estoy participando desde la fundación humedales y estamos trabajando particularmente en la zona del delta justamente queriendo generar fortalecimiento territorial y lo que quiero sumar por mi profesión que cuando los planificadores hablan de hábitat hablan de otros puntos de vista, en las áreas de planificación cuando se habla de planeamiento urbano se va generando una visión fragmentada del territorio, entonces particularmente con el tema de los humedales en la cuenca del plata se está trabajando mucho en esa visión porque hemos avanzado con la delimitación e identificación de sistemas de paisajes de humedales desde el punto de vista ambiental se distinguen dos únicos tipos posibles de matriz territorial o una matriz de ecosistema terrestre que contiene humedales y cuerpos acuáticos propiamente dicho o como en el caso del delta que es un mosaico de humedales que contienen humedales, en general hay un prejuicio de cómo definir el tema ambiental el tema ambiental no es un tema aparte sino que tiene que ver con la visión holística y esta postura tan interesante que tiene SAPLAT de pensar el territorio con un concepto de integralidad.

mitación e identificación de sistemas de paisajes de humedales desde el punto de vista ambiental se distinguen dos únicos tipos posibles de matriz territorial o una matriz de ecosistema terrestre que contiene humedales y cuerpos acuáticos propiamente dicho o como en el caso del delta que es un mosaico de humedales que contienen humedales, en general hay un prejuicio de cómo definir el tema ambiental el tema ambiental no es un tema aparte sino que tiene que ver con la visión holística y esta postura tan interesante que tiene SAPLAT de pensar el territorio con un concepto de integralidad.

Leandro Varela

Me quiero sumar al comentario de la señora anterior, yo soy arquitecto pero me he transformado en una especie de bicho interdisciplinario, con lo cual quería sumarme a este concepto que tiene que ver con que la planificación del territorio, tiene que empezar a tener consideraciones con otro tipo de planificaciones, que se dan en paralelo, hay tres proyectos de ley en el congreso sobre humedales y se aprovechó la circunstancia tan tremenda que se está dando con los incendios en las islas del Paraná y de alguna manera como el año pasado había perdido estado parlamentario la ley de humedales ahora fueron a la carga diferentes organizaciones con seis proyectos pero por otro lado se están trabajando otro montón de leyes y hay otro montón de leyes de presupuestos mínimos, obviamente las provincias han tenido que adherir en este caso la nuestra fue la última en adherir a la ley de bosques lo cual es una cuestión bastante lamentable porque en definitiva desde que se sancionó hace ya más de diez años no pudimos ponernos de acuerdo en sancionar nuestra propia ley a la cual hay que adherir y hay que hacer un mapa y ese mapa tiene que tener categorizaciones de rojo amarillo y verde que indican las prioridades de hacer cosas, hay otro tipo de leyes que también se están llevando adelante a nivel nacional que son proyectos por el momento el MTE que es la ley de protección de los periurbanos donde justamente se hace mención a la protección de la expansión urbana sobre terrenos fértiles de índole productivo hortícola, en

algún momento todo este tipo de leyes ligadas a la cuestión ambiental van a tener de alguna manera encontrar una cuestión transversal y para esa transversalidad y los arquitectos tendremos que entender que existen ese tipo de cosas. que el planeamiento no se agota en lo urbano.

Mariana Segura

Dos cosas que me parecen fundamentales, viniendo de la Provincia de Buenos Aires tenemos que hablar del lobby de los sectores privados no solamente asociado al tema de reurbanización de villas y asentamientos sino como tema en sí mismo, la concentración de suelo en manos de pocos propietarios la extranjerización que también está sucediendo en la provincia son temas que tienen que estar incluidos en la agenda, si bien las leyes y ordenanzas nos favorecen si no ponemos taxativamente que la concentración de la tierra desfavorece la planificación del territorio estamos siendo muy suaves, eso por un lado y por el otro lado el tema de la reurbanización de villas y asentamientos es agenda pública, parece que recién el conjunto de la sociedad descubre que hay gente que vive en situaciones de vulnerabilidad extrema, esto no se va a resolver a través de las urbanizaciones sino de encontrar la manera de esponjar esta área metropolitana, se hace insostenible seguir sosteniendo una megalópolis como es el área metropolitana de Buenos Aires sin pensar de qué manera se propone el reequilibrio poblacional en la Provincia.

Pompeyo Ramos Marrau

En el caso de la provincia de Buenos Aires hay que pensar en la regionalización de la misma y pensar en la relocalización de la capital pensando en un federalismo más eficiente

Marian Santos

Creo que con este barrido de los intercambios y aportes pareciera ratificarse la priorización de los puntos propuestos. Con el resumen de las exposiciones podrá completarse. Por otro lado, recordar que en realidad dijimos que deberíamos plantearnos en próximas reuniones tal vez eligiendo alguno de estos temas que se propondrá previamente como resultado de las

inquietudes de ustedes y recordar también que este tema de las subregionales tiene que ver con la complejidad y diversidad de la provincia no es lo mismo cada una de las subregionales que la región del AMBA.

Jorge Prieto

Lectura del Tema 3: Matriz productiva y de desarrollo a escala municipal metropolitana y regional rural, y se refiere al modelo productivo urbano y rural y su impacto ambiental aborda la cuestión económica productiva y sus impactos socioeconómicos y la desconcentración de las grandes urbes en especial el AMBA e incluye el cuestionamiento a los modelos productivos en especial en el interior de la provincia y su relación con los impactos ambientales y sociales, como el manejo del agua en la cuenca del salado o la alteración por la intervención en los humedales por desarrollos inmobiliarios, incluye a sí mismo la soberanía agroalimentaria y el acceso a la tierra y el arraigo rural.

Maximiliano Velázquez

En este punto tenemos muchas cosas que han sido trabajadas por diversas áreas y particularmente por las áreas de comercio exterior y también por la CEPAL, pienso en las microregiones productivas y las articulaciones posteriores y los cambios que se pidieron en términos políticos para algún otro tipo de reagrupamiento de partidos, fundamentalmente en la provincia de Buenos Aires, para agregar algunos y quitar otros, pienso cómo usar estas microrregiones productivas vinculándolas a los puertos, particularmente con esta disputa entre sistema portuario de Buenos Aires y el sistema de Bahía Blanca y el actual muy decaído de Quequén y su vinculación a los sistemas de transporte vial y a la matriz ferroviaria con una capacidad operativa de un 20 o 25 por ciento de la capacidad operativa producto de la situación de las vías, y en materia vial con muy pocas rutas aptas para transporte pesado, una última consideración pensar el poco grado de integración y de complementación productiva en términos de clústeres. Nuestra lógica ha sido la producción de conglomerados en áreas

urbanas y no tanto en la articulación productiva creo que ahí hay que dar un giro y ver de qué manera se puede rearticular la matriz productiva de la provincia.

Jorge Prieto

Solo un comentario complementario a lo expresado anteriormente respecto del manejo del agua y la cuenca del salado, particularmente creo que deberíamos de hablar del desmanejo del agua en sus dos aspectos básicos, el faltante de agua para el consumo y los excesos producto de las inundaciones en los ciclos húmedos situación está que se verifica en una amplísima región centro oeste de la provincia y agregó también vinculado a lo expresado en exposiciones anteriores respecto de la escasez de rutas adecuadas doy como ejemplo el lamentable estado de la ruta nacional 33 que une los puertos de Rosario y Bahía Blanca, ruta que colecta gran parte de la producción agropecuaria de la provincia de Buenos Aires y La Pampa.

Fredy Garay

Me gustaría plantear un tema, una polémica que es importante por la cantidad de consecuencias que tiene, nosotros estamos acostumbrados a definir el tema del embudo refiriéndonos al puerto de Buenos Aires casi como un cliché. pero cuando miramos hoy las estadísticas que nos hablan de la distribución de la riqueza y de la pobreza sobre el territorio y las posibilidades de desarrollo podemos hablar de un desplazamiento de ese centro a lo que llamamos la zona núcleo, y la hidrovía y todo el sistema de puertos especializados que incluye obviamente a Buenos Aires, pero si miramos donde la lógica del mercado lleva la inversión, esta se manifiesta en la zona núcleo que la componen tres, cuatro o cinco grandes ciudades: Córdoba, Santa Fe, La Plata, Buenos Aires, Rosario, y ahí encontramos como el corazón del desarrollo las mejores condiciones de vida etc. tanto el sur de la provincia de Buenos Aires, la región Patagónica y el noreste presentan serios desfases respecto de los casos anteriores, las zonas rezagadas, las encontramos en distintos lugares, algunos lugares del interior que han quedado desprovistos de infraestructura y los grandes suburbios de las grandes

ciudades que es donde encontramos los niveles más alarmantes de pobreza y precariedad, estas dos realidades nos plantean una agenda que el discurso tradicional no nos explica, un fenómeno de estas características, la economía informal, el subempleo, hacen crisis en estos contextos, creo que esto es un tema interesante para que en SAPLAT discutamos como un diagnóstico general de lo que está pasando en el país, y en ese sentido también cómo se distribuyen las inversiones son temas que están bastante en discusión ahora apuntando a cómo salimos de la crisis, la cuestión energética tiene una puja, hay quienes consideran que Vaca Muerta es nuestra salvación, pero paradójicamente, nos estaríamos alejando de los compromisos de la ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible), por otro lado, hay diez represas que estarían en posibilidad de construcción y también hay una discusión ambiental respecto de las características de las represas, por otro lado, la Secretaria de Energía puso eje en el desarrollo de tres plantas atómicas aparte de terminar las que están en marcha y esto también plantea un montón de dudas sobre estas cuestiones, como lo mismo la reconfiguración del territorio con nuevos procesos de poblamiento tipo colonias, no son simples actos de voluntad, todo esto supone un nivel importante de conflictividad y por lo tanto es un tema importante para SAPLAT porque casi todos estos debates sobre estas operaciones suponen un pensamiento complejo y creo que nos tendríamos que preparar para entrar, estos temas debieran discutirse dentro de SAPLAT a efectos de definir posiciones al respecto, por ejemplo, ayer fue el congreso de consultores y las consultoras de ingeniería unificaban un punto de vista respecto de cómo se van a presentar frente al Estado, yo creo que deberíamos entrar en el juego.

Rosana Vecchi

En función de lo que acaba de decir Fredy en relación también con lo que planteó otro colega, me parece que es interesante abordar ciertas tipologías de construcción territorial que tienen en otros lugares como la figura de la Ciudad-Puerto. Me parece una figura muy interesante en el marco de "la distribución de la

riqueza y de la pobreza sobre el territorio y las posibilidades de desarrollo" planteados por Fredy: Así como tenemos en claro la cuestión de la renta para poder reinvertir en el desarrollo de las ciudades y como debieran de ser las grandes inversiones a nivel nacional, repensar como esas inversiones deberían también tener un reparto de renta sobre el territorio específico que la soporta. En este sentido la experiencia francesa (desarrollada en Bahía Blanca) ha planteado que la categorización del puerto no se juega en el puerto sino en la ciudad que lo soporta. Sin embargo esta relación ciudad puerto no está establecida, y es un figura del desarrollo territorial que considero importante sumarla a los instrumentos a proponer.

Susana Mulvany

Lo que quiero aclarar en lo siguiente se habló de la necesidad de una ley de desarrollo territorial más allá de que el instrumento jurídico importante no es la única solución, porque justamente, uno de los grandes problemas que al menos creo yo que hay en la provincia, es la sobreabundancia de normas que cada vez dificultan más la gestión del territorio; hoy Leandro mencionaba un montón de leyes como la de humedales, evaluar el impacto ambiental es importante, pero es una herramienta a posteriori, a aplicar sobre los proyectos en sí mismos, creo que la prevención hay que incluirla en las etapas previas, o sea cuando se deciden las zonificaciones y los usos del territorio tener en cuenta en esas instancias las actitudes ambientales de ese territorio sobre el cual se va producir, esto no tiene que asustarnos por ejemplo con la temática de humedales porque en la provincia hay muchísimos humedales el hecho de negar esta realidad en la etapa de la caracterización territorial lo único que nos trae sobre el territorio nuevos problemas, los manejos de agua son concebidos desde la óptica hidráulica, como también debería hablarse de definir los caudales ambientales del agua, nuevamente, aquí también hay que prestar atención a cuáles son las aptitudes territoriales en función de la visión de los sistemas de paisajes, definiendo el paisaje como un resultado de la acción del hombre teniendo en cuenta lo

cultural sobre el paisaje natural, pero yo seguiría redondeando con la importancia de ponernos de acuerdo en cuál es el enfoque general para ahí meter la prevención y la transversalidad de lo ambiental.

Leandro Varela

Un poco en sintonía con lo que expresé anteriormente, y adhiero a lo que dijo quién me precedió en la palabra, porque es fundamental contemplar estas cosas previamente a las acciones, en este sentido, se están dando las discusiones con la ley que tiene que ver con el impacto ambiental, con lo cual nosotros deberíamos entender que debemos contemplar las cuestiones que tienen que ver con el impacto urbanístico y paisajístico, voy a mencionar dos ejemplos: uno, que en estos días está circulando, que en el puerto de La Plata se estaría haciendo un dragado y pasaría de treinta metros a cuarenta y siete de calado, eso va generar un problema ambiental tremendo como ya lo generó hace unos cuantos años, si el puerto hace esa obra y empieza a funcionar como se dice, la ciudad no está preparada ni desde lo ambiental, ni desde lo urbanístico, el segundo tema es el de los cambios de matriz productiva, y a eso me refería con la implementación de monocultivo en el interior de la provincia y el cambio de zonificación para la instalación de urbanizaciones privadas y cerradas, donde el recurso principal es el paisaje.

Jorge Prieto

Habiendo repasado los puntos mas importantes del orden del día y llegado a esta hora, damos por concluida la reunión.

Quedamos comprometidos, los integrantes del grupo de gestión de la regional, en continuar el contacto a través del correo electrónico a fin de aprobar el acta de esta reunión, enviar una encuesta a fin de conformar los grupos de trabajo temáticos y los grupos subregionales y, a partir de allí, programar las actividades subsiguientes.

Cierre 21:30 hs